

ירושלים, ג' חשוון תשע"ח
23 לאוקטובר, 2017

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 23.10.2017
פרוטוקול מס' 103/17

נוכחים: מר קובי בלייך, סגן המנהל הכללי, יו"ר
גב' קרינה קליגר, ראש תחום תקציבים, חברה
מר ירון שטיינברג, סגן חשב המשרד, חבר
עו"ד סורל הרלב, היועץ המשפטי, חבר
מר יגאל פחימה, מנהל יחידת הרכש נכסים ולוגיסטיקה, חבר (לא נכח ומאשר בחתימתו
להלן את ההחלטה)
גב' צופיה טייץ, סטודנטית לשכה משפטית, משקיפה
גב' אורנית אדרעי, מרכזת ועדת מכרזים

תכנית ברשויות מקומיות לקידום שילובם בחברה הישראלית של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי

ועדת השרים לעניין קידום שילובם בחברה הישראלית של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי החליטה ביום 8.7.2015 על מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי בחברה הישראלית, והחלטה זו קיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 31.7.2015 ומספרה הוא 324. בהחלטה זו נקבע כי האחריות לטיפול באזרחי ישראל ממוצא אתיופי שאינם עולים בתחומים שבוצעו נכון למועד ההחלטה על ידי משרד העלייה והקליטה תועבר לידי משרדי הממשלה הביצועיים הרלוונטיים.

בהתאם לסיכום בין משרדי מיום 15.12.2016 (מצ"ב) התבקש המשרד ליתן מענה לתקופת מעבר להמשך הפעילות שבוצעה תחת מוקדי קליטה ברשויות מקומיות, שנתמכו על ידי משרד הקליטה, בהם הועסקו עשרות אזרחים ישראלים ממוצא אתיופי, שכלל ופעילות המוקדים תופסק יאבדו את מקום עבודתם.

המשרד גיבש, בתיאום עם משרד ראש הממשלה וההסתדרות, פרויקט לתקופת המעבר הנ"ל. הפרויקט יופעל על ידי הרשויות המקומיות בשטחן, כאשר המשרד יתקשר עם כל רשות מקומית העומדת בקריטריונים, שתהיה מעוניינת בכך, בהסכם בפטור ממכרז לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים. כמו כן, נציגי המשרד ניהלו משא ומתן עם נציגות עובדי מוקדי קליטה והגיעו להסכמות.

תקופת המעבר במהלכה יופעל הפרויקט היא עד לסוף 2018. במסגרת הפרויקט, הרשויות המקומיות ידרשו להכין תכנית עבודה לביצוע תכניות ופעילויות בתחומי הרשות המקומית לקידום שילובם של אזרחים ישראלים ממוצא אתיופי. כן תכלול ההתקשרות התייחסות לפעולות ספציפיות לקידום מטרת הפרויקט כגון מיצוי זכויות, אירועי מורשת ותרבות אליהם יוזמנו גם אזרחים שאינם חלק מהקהילה הנ"ל, שילובם של אזרחים ישראלים ממוצא אתיופי בתכניות של המשרד. כמו כן, השירותים יכללו העמדת בעלי תפקיד במספר לפי אמות מידה שקבע המשרד, כאשר בעל התפקיד הראשון הוא "מנהל מוקד" וכל בעל תפקיד נוסף הוא "מרכז מוקד" (ניתן להגדיר אחד מהם כמנהל אדמיניסטרטיבי).

אמות המידה להקצאת בעלי תפקיד הן :
יוקצה בעל תפקיד אחד לרשות מקומית שבה בין 1,000 ל-2,000 תושבים שהם אזרחים ישראלים ממוצא אתיופי.
יוקצו שני בעלי תפקיד לרשות מקומית שבה בין 2,000 ל-3,000 תושבים שהם אזרחים ישראלים ממוצא אתיופי.
יוקצו שלושה בעלי תפקיד לרשות מקומית שבה בין 3,000 ל-4,000 תושבים שהם אזרחים ישראלים ממוצא אתיופי.
יוקצו ארבעה בעל תפקיד לרשות מקומית שבה למעלה מ-4,000 תושבים שהם אזרחים ישראלים ממוצא אתיופי.
בנוסף, יוקצה בעל תפקיד נוסף לכל רשות מקומית הנמצאת באשכולות 1-5 במדד חברתי כלכלי שפורסם על ידי הלמ"ס.

לאמות המידה הני"ל שני חריגים :

נתניה – תינתן הקצאה של שני בעלי תפקיד נוספים הואיל וישנו ריכוז אחד שהוא מנותק מיתר השכונות בהן מתגוררים האזרחים הישראלים ממוצא אתיופי והופעלה שם שלוחה נפרדת של המוקד. ראש תחום תקציבים מפרטת כי בהתאם לבדיקה שביצעה מרכז הפעילות של מוקדי הקליטה ליוצאי אתיופיה בנתניה מרוכז באזור הכולל 8000-10000 יוצאי אתיופיה. בנוסף יש ריכוז אוכלוסיה בשכונה אחרת (כ- 2000 איש) המרוחק 5 ק"מ ממרכז הפעילות וכן ריכוז בשכונה נוספת (כ-1500 איש) המרוחק כ- 6.5 ק"מ ממרכז הפעילות.

אור יהודה – תינתן הקצאה של בעל תפקיד נוסף הואיל ומוקד הקליטה שם העניק שירותים באופן הסטורי גם לתושבי יהוד. סגן החשב מבקש לקבל אישור רשמי מעיריית יהוד כי אין מניעה.

הוועדה סבורה כי ביחס לשני החריגים הוצגו טעמים מיוחדים המדגימים שונות רלוונטיות אל מול יתר הרשויות המקומיות המאפשרות את הקצאת בעלי התפקידים הנוספים. החריג של אור יהודה כפוף להמצאת אישור רשמי מאת עיריית יהוד.

ראש תחום תקציבים מסבירה שכתוצאה מאמות המידה שקבע המשרד כאמור לעיל יתכן ויהיה שינוי בהיקף בעלי התפקיד לעומת מה שהיה נהוג בעת שמשרד הקליטה תמך במוקדי הקליטה. כמו כן, כתוצאה מאמות המידה הני"ל ינתנו שירותים לאזרחים ישראלים ממוצא אתיופי בשמונה יישובים חדשים, ככל שהרשויות המקומיות יתקשרו עם המשרד.

התמורה בעבור כלל השירותים תחושב לפי מספר בעלי התפקיד לפי מפתח כך שבגין מנהל מוקד ישולם 13,064 ₪ ובגין כל מרכז מוקד / מנהל אדמיניסטרטיבי ישולם 9,000 ₪. בנוסף, לרשויות מקומיות אצלן המשיך לפעול מוקד קליטה, ונתבקשו להיערך לשינוי בתפיסת ההפעלה לפי מדיניות המשרד לשוויון חברתי, יינתן תשלום נוסף בעבור הכנת תכנית עבודה מפורטת והגשת סטטוסים רבעוניים בנוגע להתקדמות וביצוע הפרויקט, ואלו יאפשרו בקרה של המשרד כי המתווה החדש של המשרד, השונה כאמור מזה שהיה מקובל במשרד הקליטה, הוטמע הן בשלב ההיערכות והן לאורך זמן במהלך הביצוע. התשלום יהא שווה ערך לעלות העסקת בעלי התפקיד לתקופה עד תחילת הפרויקט בהיקף לפי הקריטריונים של המשרד או התקנים שמימן משרד הקליטה, הנמוך מביניהם.

הוועדה מבהירה כי לא יתאפשר כפל מימון והמשרד לא יישא בתשלום בגין פעילות כלשהי אשר במימונה משתתף משרד ממשלתי אחר. על היחידה המקצועית ליתן שימת לב לדברים.

מצ"ב טבלה המסכמת את הקצאת בעלי התפקיד וחישוב התמורה בהתאם לאמור לעיל.

הוחלט:

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 324 מיום 31.7.2015, בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, לאשר בהתאם להנחיות הוועדה לעיל, התקשרות בפטור ממכרז עם כל אחת מהרשויות

המקומיות הבאות עד הסכומים המפורטים להלן ולהמליץ לוועדת הפטור המשרדית על התקשרויות עם הרשויות המקומיות לביצוע תכנית לקידום שילובם של אזרחים ישראלים ממוצא אתיופי. תקופת ההתקשרות תהא עד 31.12.2018.

1. אור יהודה – 745,536 ₪. סכום ההתקשרות כפוף להמצאת אישור רשמי מאת עיריית יהוד באשר למתן שירותים לתושביה. אם לא יומצא אישור כאמור יעמוד סכום ההתקשרות המירבי על 529,536 ₪.
2. אשדוד – 997,536 ₪.
3. אשקלון – 1,087,536 ₪.
4. באר יעקב – 529,536 ₪.
5. באר שבע – 1,087,536 ₪.
6. בית שמש – 961,536 ₪.
7. בת ים – 529,536 ₪.
8. גדרה – 313,536 ₪.
9. חדרה – 961,536 ₪.
10. חיפה – 961,536 ₪.
11. יבנה – 745,536 ₪.
12. יקנעם – 313,536 ₪.
13. ירושלים – 1,087,536 ₪.
14. לוד – 871,536 ₪.
15. נתניה – 1,393,536 ₪.
16. עפולה – 961,536 ₪.
17. פרדס חנה-כרכור – 313,536 ₪.
18. פתח תקווה – 961,536 ₪.
19. קרית ביאליק – 313,536 ₪.
20. קרית גת – 1,087,536 ₪.
21. קרית מלאכי – 961,536 ₪.
22. ראשון לציון – 961,536 ₪.
23. רחובות – 961,536 ₪.
24. רמלה – 961,536 ₪.
25. תל אביב - יפו – 529,536 ₪.
26. חולון – 308,896 ₪.
27. מעלה אדומים – 182,896 ₪.
28. נס ציונה - 182,896 ₪.
29. נתיבות - 308,896 ₪.
30. קרית אתא - 182,896 ₪.
31. קרית ים - 308,896 ₪.
32. קרית מוצקין - 182,896 ₪.
33. קרית עקרון - 308,896 ₪.

תקנה תקציבית: 04570113


סורל הרלב


ירון ששליברג

יגאל פחימה


קובי בליך

קרנה קליגר

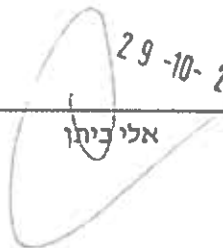
חתימת הגורם המקצועי האחראי על הפרויקט


קרינה קליגור

אישור ועדת הפטור המשרדית

לאחר עיון בפרוטוקול ועדת המכרזים הנ"ל, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את החלטת ועדת המכרזים הנ"ל בדבר התקשרויות עם רשויות מקומיות לביצוע תכנית לקידום שילובם של אזרחים ישראלים ממוצא אתיופי בפטור ממכרז לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים בכפוף לתנאי החלטת ועדת המכרזים הנ"ל.


סורק הרלב

29-10-2017

אלי ביתן


אבי כהן

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף תקציבים

15 דצמבר, 2016

הנדון: מתווה לקליטת עובדי מוקדי הקליטה ברשויות המקומיות

רקע

מוקדי הקליטה החלו לפעול משנת 2000, תחת משרד העלייה והקליטה למתן של שירותים עירוניים, ייעוץ ומיצוי זכויות בתחומי חינוך, רווחה, תעסוקה לאוכלוסיית יוצאי אתיופיה ברשות.

כיום מועסקים 88 עובדים במוקדי קליטה בכ-26 מוקדים ברחבי הארץ, כאשר העסקתם ופעילותם מותנית בתקצוב המתחדש במבחן תמיכה מעת לעת. העסקת העובדים נעשית באמצעות הרשות המקומית או תאגיד עירוני, במימון מלא של משרד העלייה והקליטה ובפיקוחו.

בשל החלטת ממשלה מספר 324 שהתקבלה ביולי 2015, המגבילה את הטיפול של משרד העלייה והקליטה ביוצאי אתיופיה לעד 15 שנה מיום העלייה, נדרשת העברה של תקצוב הפעילות למשרד אחר.

בנוסף, בשל מסמך ההסכמות שנחתם בין שר האוצר לבין יו"ר ההסתדרות ביולי 2015, נדרש להסדיר את קליטת עובדי מוקדי הקליטה בתקן קבוע ברשויות בהן המוקדים פועלים.

חלק מהותי מתפיסתה של התכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה הינו להימנע ככל האפשר משירותים המבדלים את יוצאי אתיופיה משאר האוכלוסייה ולכן הכוונה היא לקלוט את עובדי מוקדי הקליטה ברשויות המקומיות ולסיים את פעילותם במתכונתם הנוכחית.

המתווה המוצע

בשל הדרישה לפתרון מידי על מנת להמשיך את העסקתם של עובדי מוקדי הקליטה בשנת 2017 ועל מנת שלא לפגוע באספקת שירותים עירוניים ליוצאי אתיופיה הוותיקים, תימשך פעילותם של מוקדי הקליטה במתכונתם הנוכחית תחת המשרד לשוויון חברתי וזאת החל מ-1.12.2017 לתקופת מעבר. אחריותו של המשרד תהיה העברת תקציב השכר לרשויות המקומיות עבור קליטת עובדי מוקדי הקליטה ברשויות המקומיות. המשרד יוודא שתקציב זה אכן מגיע ליעדו ומשמש את המטרה שלשמה הוא הוקצה. הכספים יועברו דרך מבחן תמיכה בדומה לנהוג כיום. לצורך כך תבוצע העברת תקציב בסך של 8 מיליון ש"ח בינואר 2017 ממשרד הקליטה למשרד לשוויון חברתי שיוגדר כתקציב שכר. בנוסף יינתן למשרד לשוויון חברתי למשך תקופת המעבר תקן נוסף ותקן סטורנט. על מנת למנוע מצב של כפל תשלומים, מבחן התמיכה לרשויות ינוסח כך שברגע שעובד נקלט כעובד רשות בדרך קבע יופסק התשלום עבורו דרך המשרד לשוויון חברתי.

במקביל, על מנת לייצר פתרון ארוך טווח, תוקם ועדה בין משרדית ברשות ראש מטה היישום של התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד ראש הממשלה בה ישתתפו נציגי משרד הפנים, משרד האוצר, משרד העלייה והקליטה, המשרד לשוויון חברתי, משרד החינוך, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים והמרכז לשלטון מקומי. הועדה תסדיר בעבודה משותפת עם הרשויות המקומיות את דרכי הקליטה של עובדי מוקדי

הקליטה כעובדי רשות תוך כדי סיום פעילותם של מוקדי הקליטה במתכונתם הנוכחית. בסיום תהליך קליטת העובדים ברשויות תסתיים תקופת המעבר.
הוועדה הבין משרדית תכונס לא יאוחר מסוף חודש ינואר ותסיים את עבודתה עד לא יאוחר מסוף חודש אפריל.

העתק:

טלל דולב, ראש מטה היישום

אבי כהן, מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי

יוגב גרדוס, רכז רווחה, אגף תקציבים, משרד האוצר

יאיר פינס, סגן צוות חברתי, אגף תקציבים, משרד האוצר

אודי פראוור, ראש אגף ממשל וחברה, משרד רוה"מ

חתימת הגורם המקצועי האחראי על הפרויקט


קרינה קליגר

אישור ועדת הפטור המשרדית

לאחר עיון בפרוטוקול ועדת המכרזים הנ"ל, ועדת הפטור המשרדית מאשרת את החלטת ועדת המכרזים הנ"ל בדבר התקשרויות עם רשויות מקומיות לביצוע תכנית לקידום שילובם של אזרחים ישראלים ממוצא אתיופי בפטור ממכרז לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים בכפוף לתנאי החלטת ועדת המכרזים הנ"ל.


סורט הרלב

אלי ביתן


אבי כהן